联合国 S/2019/936



安全理事会

Distr.: General
11 December 2019
Chinese
Original: English

南苏丹局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第2459(2019)号决议提交的。安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至2020年3月15日，并请我每隔90天报告特派团执行任务的情况。本报告介绍了2019年8月28日至11月30日期间的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及特派团任务执行进展情况。

二. 政治和经济发展动态

2. 除了赤道大区的部分地点外，停火继续维持，然而《解决南苏丹冲突重振协议》的执行工作仍落后于原定计划。

3. 在延长的过渡预备期于11月12日结束之前，南苏丹总统萨尔瓦•基尔和苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)领导人里克•马查尔就过渡预备期尚未完成的任务举行了三次面对面会议。这些任务包括建立过渡安全安排、解决州的建立及其边界问题、成立新的全国团结过渡政府。10月18日，非洲联盟和平与安全理事会发布公报，呼吁各方遵守11月12日这个最后期限。联合国安全理事会在10月20日访问南苏丹期间呼应了这一观点，呼吁解决悬而未决的问题。随后，欧洲联盟和“三驾马车”(挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国)发表了类似的声明。

4. 政府和其他签署方打算在11月12日组成新的全国团结过渡政府，但苏人解运动/解放军反对派以及南苏丹反对派联盟的政党之一全国民主运动领导人拉姆•阿库勒呼吁延长过渡预备期。

5. 11月7日，基尔先生与马查尔先生在乌干达举行会谈。会谈由乌干达总统约韦里•穆塞韦尼和苏丹主权委员会主席阿卜杜勒•法塔赫•阿卜杜勒拉赫曼•布



尔汉中将以担保人身份召集。肯尼亚驻南苏丹特使出席了会谈。两位南苏丹领导人同意将过渡预备期从 11 月 12 日起再延长 100 天，并在 50 天后通过向各位国家元首和各方提交报告审查进展情况。他们还同意建立机制以监督关键任务的执行情况，并请求政府间发展组织(伊加特)解决马查尔先生的身份问题。

6. 11 月 9 日，伊加特在亚的斯亚贝巴召开《重振协议》签署方会议，与会各方均赞同将过渡预备期延长 100 天。11 月 10 日，伊加特部长理事会特别会议欢迎这一决定，指示伊加特派往南苏丹的特使推动解决州数及其边界问题，采取建立信任和建立信心措施，并与非签署方接触。

《重振协议》执行情况

7. 关键任务的执行继续受到拖延，原因包括缺乏政治意愿和信任，也包括财力有限。各方和其他利益攸关方一再呼吁政府履行承诺，为执行任务支付资金 1 亿美元。政府请求国际社会提供财政和物质捐助，但由于缺乏透明度和问责制，这种支持继续受到阻碍。然而，11 月 19 日政府宣布决定再拨出 4 000 万美元用于执行任务。

8. 重组后的联合监测和评价委员会于 9 月 12 日、10 月 17 日、11 月 28 日举行会议。临时主席奥古斯蒂诺・恩乔罗格中将呼吁国际社会提供支持，敦促各方解决悬而未决的问题，并呼吁政府为建立必要的联合部队调拨更多资源。

9. 10 月 2 日，苏人解运动/解放军反对派副主席致函重组后的联合监测和评价委员会临时主席，指控政府自 8 月以来“有计划地违反停火”，包括在上尼罗州 Turow 驻扎营地周围采取进攻性行动，阻止监测机构履行职责。

10. 10 月 2 日，停火和过渡期安全安排监测和核查机制发布报告称，为反对派指定的 25 个驻扎营地中的 24 个已完成登记，而南苏丹人民国防军的登记工作尚未完成。然而，尽管过渡安全安排尚不完整，但观察到在对培训员进行培训方面采取了一些行动，而且各方之间开展了程度有限的合作。但是，对部队的审查和训练尚未开始。11 月 18 日和 19 日，伊加特、重组后的联合监测和评价委员会、非洲联盟召开了联合安全机制工作会议，以就未决任务制定路线图，包括修订安全机制工作计划、确定任务时间表、计算完成任务的费用。

和平进程的近况

11. 8 月 30 日，南苏丹全国民主联盟、“真正苏丹人民解放运动”、南苏丹联合阵线/军队的领导人组成了新联盟，即南苏丹反对派运动联盟。该联盟发布了“原则宣言”，声明其致力于寻求以政治方式解决危机，包括消除暴力的根源、建立民主的联邦治理制度、将南苏丹的行政区划恢复为 10 个州。基尔先生表示愿意与非签署方接触，但强调他不会重新谈判《重振协议》的条款。

12. “其他反对党”联盟内部仍存在紧张关系。9 月 17 日，由伊加特授权并得到瑞士支持的南苏丹教会理事会举行务虚会，以解决该联盟的内部冲突。各方未达成和解，因此南苏丹教会理事会为调和各方立场而成立了一个委员会。然而，紧张关系仍未得到缓解。

13. 影响南苏丹反对派联盟的危机持续存在，导致 9 月 14 日举行选举。选举虽遭联邦民主党的加布里埃尔 • 项森、南苏丹团结运动和军队的 Denay Jock Chagor 这两名成员抵制，但人民民主运动的 Josephine Lagu Yanga 当选为主席。同时，10 月 12 日南苏丹团结运动和军队撤销 Chagor 先生的领导职务，之后举行选举并宣布 James Rab Golong 为新主席。

其他重大政治动态

14. 全国对话指导委员会于 8 月 26 日至 30 日召开了赤道大区第三次也是最后一次大区会议。来自 24 个县的共计 76 名代表就治理、经济、安全、社会凝聚力问题进行了讨论。全国对话指导委员会通过了大区的建议，包括呼吁实行联邦制。预计将于 2020 年 3 月举行全国对话会议。苏人解运动/解放军反对派未参与此进程。

15. 9 月 11 日，在基尔先生的调解下，苏丹过渡政府与达尔富尔大区、青尼罗州、南科尔多凡州的武装反对派团体签署了结束苏丹冲突的《建立信任程序和筹备谈判的朱巴宣言》。10 月 21 日，苏丹政府和苏丹革命阵线签署政治协议，为启动谈判、达成人道主义停火协议铺平了道路。预计最后一轮谈判最迟将于 2019 年底举行。

16. 9 月 12 日，苏丹总理阿卜杜拉 • 哈姆多克前往朱巴，与基尔先生讨论了双边合作以及 2005 年签署的《全面和平协议》等因素所产生的未决问题。10 月 23 日，联合标界委员会开始了对南苏丹和苏丹共同边界的标界工作。

17. 11 月 29 日，伊加特国家元首和政府首脑会议举行第十三届常会。会议赞赏签署《重振协议》的南苏丹各方在一年多时间里为停火作出努力，并敦促其在 100 天延长期内完成过渡预备期的任务，不晚于延长期结束时成立新的全国团结过渡政府。与会者还在会上对苏丹政府和人民向文官统治过渡、展示出韧性和决心表示赞扬，并在这方面认可南苏丹在调解朱巴和平谈判方面所发挥的作用。值得注意的是，会议确认任命埃塞俄比亚的 Workneh Gebeyehu Negewo 为伊加特执行秘书，并选举苏丹的 Abdalla Hamdok 担任伊加特的主席。许多人预计会议除审议其他实质性问题外，还会解决马沙尔先生的身份问题，并可能为重组后的联合监测和评价委员会任命永久主席，但会议着重处理了组织问题，而将未决事项推迟到将在喀土穆举行的首脑会议下届常会审议。

经济状况

18. 宏观经济情况的总体趋势因体制弱点和政治操纵而脆弱，继续限制着未来复苏的选项。在反腐败、提高透明度方面，基本上仍未作出努力。然而，经济出现了初步复苏的迹象，汇率和通胀率继续企稳。2019 年南苏丹镑对美元的贬值幅度估计为 19%，与 2015 至 2016 年 352%的贬值幅度相比有了显著改善。通胀率也从 2016 年 8 月 800%的高位回落到 2019 年 4 月的 51.9%。只要螺旋式下降得到遏制、和平协议得到执行，则预计此趋势将继续下去。然而，同时也必须考虑到过去 5 年深重的宏观经济危机。此外，脆弱性仍然很高，人们担心贷款的增加可

能影响汇率，并再次引发通胀。另外，几次洪灾摧毁了该国大片地区，进一步影响了粮食安全，可能加重社区在中短期内承受的经济负担。

三. 安全局势

19. 南苏丹全境基本上继续保持停火状态，政治暴力总体上有所减少，只有赤道大区例外。中赤道州、西赤道州的一些地区因政府军与反对派部队和民族拯救阵线之间发生敌对行动而继续受到影响。这些行动虽然频繁，但仍限于局部，强度也较低。然而 10 月底政府设施遭袭，致 3 名援助人员丧生，突显了对人道主义局势的影响。此事导致一些地区的跨境埃博拉监测项目暂停，目前尚未恢复。

20. 因安全部队内部发生分裂，特别是苏人解运动/解放军反对派缺乏维持内部凝聚力的能力，在进驻营地工作上造成了紧张关系，使人更加担心发生叛逃情况。由于发生内部分裂，上尼罗州(特别是 Maiwut)一直有敌对行动。瓦乌、托里特城外的驻扎营地内部领导层关系紧张，对周围社区产生了影响。在瓦乌，内部领导层的斗争导致敌对将领用路障控制人员流动，妨碍了人道主义援助物资的运送。

21. 在湖泊州和瓦拉布州，强制解除武装行动未能增加人们对国家安全部队的信心。一些族群对解除武装方面的不平等做法感到关切，因此随着迁移季节的临近而重新武装。

赤道大区

22. 民族拯救阵线继续在中赤道州和西赤道州进行活动，据称民族拯救阵线与南苏丹人民国防军、苏丹人民解放军反对派(苏人解反对派)或平民发生了 17 起冲突。与此同时，民族拯救阵线据称的活动还向西转移到西赤道州的 Gbudwe 和 Tambura。敌对行动导致对平民实施武装袭击、绑架、拐带，增加了道路的不安全状况，还袭击了南苏丹人民国防军在 Lainya、Lasu、Mukaya 的营房。

23. 另一方面，南苏丹人民国防军、苏人解反对派在民族拯救阵线地区的行动也有所加强。这些行动导致在中赤道州(如 Otogo)为驱逐民族拯救阵线而开展的军事活动有所升级，据报进行了炮击、任意拘留了涉嫌支持民族拯救阵线者、实施了抢劫，进一步对平民产生影响。例如，南苏丹人民国防军在 Logo Boma 周边针对隐蔽的民族拯救阵线部队采取行动时据报发生了侵犯人权行为，包括使 1 200 多名平民流离失所。

加扎勒河大区

24. 在西加扎勒河州，苏人解反对派第六师内部发生内部争端，在大 Baggari 地区造成了紧张的安全环境。苏人解反对派领导人之间的长期争端再次爆发，原因是有人指控营地登记管理不善、缺乏补给品、人员叛逃至政府一方。

25. 在湖泊州(特别是在 Gok)，干道上的武装伏击和抢劫一直是对安全的主要威胁，包括袭击了 1 辆联合国车辆、4 辆国际非政府组织车辆。

上尼罗大区

26. 在上尼罗大区，政治争端仍然是造成不安全状况的主因。在上尼罗州，支持马查尔的苏人解反对派与 Cie-waw 族武装人员于 Maiwut 周边再次开战。10 月初，Ochan Puot 少将叛逃至政府一方，使 Cie-waw 族部队重新控制 Maiwut 镇，还拆除了其他亲马查尔的苏人解反对派部队所驻扎的 Turow 营地。Ochan 先生访问朱巴后，于 11 月初返回 Pagak。目前局势平静，因为亲马查尔的苏人解反对派未试图夺回目前在政府控制下的地区。

27. 在团结州，据报武装团伙实施了抢掠和武装抢劫，加剧了不安全状况。一些族群成员认为犯罪活动增加的原因是南苏丹反对派联盟、南苏丹团结运动的存在。

联合国南苏丹特派团针对安全问题的具体干预措施

28. 特派团根据早期预警信息先发制人地部署了巡逻，以显示存在、遏制暴力、增强对局势的感知。此类先发制人措施包括在营地附近加强存在和参与，减少可能发生的违反停火行为。还增加了热点地区的巡逻次数，在局部冲突持续不断的地方部署了长时间巡逻。例如，南苏丹特派团在大巴加里地区实施轮流巡逻、保持长期存在，直至观察到紧张局势缓慢降级、行动自由度增高。同样，南苏丹特派团为应对中赤道州、西赤道州的武装冲突，与人权监测和调查小组共同在热点地区部署了长时间巡逻。特派团通过斡旋与各行为体及合作伙伴互动，以支援政府承担保护平民、推动对话、促进遵守停火的责任。

部族间冲突

29. 在本报告所述期间，族群冲突的次数和规模有所下降。然而，随着牧民向旱季放牧区迁移，紧张状况有所加剧，特别是在伦拜克中心县、湖泊州、瓦拉布州。在团结州南部，低强度的小冲突也继续影响一些族群，周期性的民族间暴力和偷牛行为仍在发生。严重的洪灾进一步削弱了行动能力，妨碍了向旱季放牧区的正常迁移。南苏丹特派团继续与各族群和地方领导人协作，共同推动冲突缓解和解决机制持续发挥作用，以应对旱季开始后发生的紧张状况。例如，10 月份南苏丹特派团与当地教会以及东湖泊州、西湖泊州、阿马迪州当局共同促进了牧民迁徙论坛的举行。这次活动讨论了以和平方式进行放牧迁移的问题。青年承诺与当局合作，代表们同意建立协调机制来规范牛群的移动。南苏丹特派团在琼莱州、团结州、瓦拉布州、上尼罗州的工作队几次访问受影响地区，与当地利益攸关方讨论了救灾和救济行动。

30. 在琼莱州，Anuak 族与 Murle 族之间的紧张局势有所加剧。之前有报道称 Anuak 族呼吁中央政府在 Boma 为该族分割出一个州。Anuak 族声称 Murle 族主导的 Boma 政府实施政治边缘化是造成 Anuak 族不满的主要原因。Murle 族与 Jie 族之间持续存在再次发生暴力的诱因，特别是因为旱季即将到来。南苏丹特派团正在与州和地方领导人共同预防两族动员武装人员，并共同与有影响力的利益攸关方举行对话论坛。

四. 人道主义状况

31. 自 7 月以来，南苏丹一直受到严重季节性洪水的影响，洪水对该国大部分地区造成破坏，促使政府宣布受灾地区进入紧急状态。在由于多年的冲突和准入限制造成脆弱程度较高的地区，估计有 908 000 人受到影响，使民众面临更大的人道主义风险。在降雨之前，受洪灾影响的县有 60%以上被列入面临极端程度的急性营养不良的类别。受影响的人口易受疟疾和水传播的疾病爆发的影响。联合国及其合作伙伴呼吁提供 6 150 万美元，以应对洪灾引发的紧迫需求。已承付所需资金的 70%以上，其中包括来自中央应急基金的 1 500 万美元和来自南苏丹人道主义基金的 1 000 万美元。

32. 根据人道主义事务协调厅和国际移民组织在 9 月 26 日完成了为期 18 个月的数据审查进程后为境内流离失所者设定的订正基线，仍有近 150 万人在国内流离失所。数据还表明，共有 1 271 487 名流离失所者已返回家园。自签署《重振协议》以来，已有 51%的人返回，其中包括自 2019 年 1 月以来返回的 243 000 人。220 多万南苏丹难民继续在六个邻国避难。自 2019 年 1 月以来，近 84 000 名南苏丹难民自发返回南苏丹，其中包括 8 月至 10 月期间返回的约 26 500 人。根据庇护国的意向调查，难民表示不返回的原因包括缺乏生计、服务不足、缺乏政治解决办法、安全问题和缺乏教育。

33. 根据粮食安全阶段综合分类项目所作的估计表明，20109 年 9 月至 12 月期间，约 454 万人(39%)将面临严重的粮食无保障问题。主要是由于季节性收成，这一数字比 8 月份有所改善，当时有 635 万人面临严重的粮食无保障问题。然而，洪灾加剧了粮食无保障状况，破坏了 2019 年预期收获的成果。

34. 虽然埃博拉病毒病疫情在刚果民主共和国继续蔓延，但在南苏丹没有确诊病例。联合国和合作伙伴继续支持政府的预防和准备工作，尽管埃博拉跨境监测项目仍处于暂停状态。

35. 安全局势的改善使人道主义准入总体上得以扩大。然而，人道主义组织报告说，由于针对人员和资产的敌对行动，在上尼罗河州 Maiwut 和 Panyikang 以及西赤道州 Mundri East 地区，准入受到限制。在该国大部分地区，业务继续受到干扰，特别是政府和反对派控制的地区要求非政府组织在当地重新登记、干扰工作人员的招聘、限制行动和在检查站进行勒索。

36. 2019 年人道主义应急计划的目标是为 570 万人提供紧急援助。截至 8 月底，人道主义组织已向 440 多万人提供了援助。应急工作的成就包括至少 370 万人获得了粮食援助和生计援助；为 130 多万人提供医疗卫生服务；为 110 多万人提供了获得安全饮用水的援助；超过 100 万人获得了保护服务。在所需的 15 亿美元中，截至 11 月 25 日已收到 10 亿美元，即所需资金的 67%。

37. 11 月 20 日，人道主义国家工作队完成了 2020 年的需求分析，确定 750 万人需要援助。人道主义应急计划预计将援助 560 万人，其中包括境内流离失所者、自发回返者和收容社区。

五. 特派团授权任务执行情况

A. 保护平民

38. 南苏丹特派团继续在平民保护点内外保护平民。为了进一步支持有利的保护环境，特派团继续主张由南苏丹政府担负保护平民的首要责任。平民面临的主要威胁包括杀戮、性暴力、任意逮捕和羁押、虐待和抢掠平民的财产。针对平民的袭击事件主要是安全部队特别是民族拯救阵线、南苏丹人民国防军和苏人解反对派之间发生武装冲突期间对平民的袭击，以及部族间冲突和抢牛袭击造成的伤亡。

39. 在保护平民框架内，南苏丹特派团还举办了 42 次讲习班、社区对话及和平运动，以解决当地的族群冲突，推动和解，促进军民对话，提升妇女、青年和地方领导人在建设和平中的作用。这些活动使南苏丹各地 18 458 人(40%为妇女)直接受益。尽管通过和解活动在团结州取得了重大进展，但莱尔、马耶迪特和科赫社区之间的潜在紧张关系仍然存在。对此，南苏丹特派团帮助举行了一次政府、反对派、传统领导人和社区成员之间的对话论坛。论坛达成一项协议，即建立一个传统法院，以解决族群间的争端，并由政府和反对派在热点进行联合巡逻。为了解决 Kuajena 持续的紧张局势，南苏丹特派团召集 Wau、Gogrial 和 Tonj 的农民和牧民，审查规范季节性牛群流动的“Marial Bai”协议的条款。各方就作物损害赔偿问题达成妥协，牧民承诺停止携带武器。

40. 在大琼格莱地区，南苏丹特派团协助开展了多次军民对话，以解决青年和武装部队之间因武器扩散等问题而产生的紧张局势。此举促成了一项关于安保合作的协议，并加强了对利益攸关方作用的理解。南苏丹特派团还协助举行了一次该地区州部委之间的会议，以便就解决边界争端和减少武器扩散的商定机制等问题达成协议。

41. 南苏丹特派团继续收容和保护平民保护点内的境内流离失所者。截至 2019 年 11 月 14 日，南苏丹特派团 5 个平民保护点的境内流离失所者总人数为 190 467 人(包括 78 450 名女性)，其中年龄零至 4 岁 37 204 人(包括 18 042 名女性)，5 至 17 岁 53 270 人(包括 25 586 名女性)，18-59 岁 64 387 人(包括 29 760 名女性)，60 岁及以上 9 235 人(包括 5 062 名女性)。

42. 南苏丹特派团继续通过与社区领导人进行接触以及搜查和扣押行动，阻止武器走私进入平民保护点，确保保护点的平民性质。为了解决朱巴平民保护点内的保护风险，南苏丹特派团与社区接触，共同制定了一项“行动计划”，以改善平民保护点的安全性并加强合作。南苏丹特派团还继续支持对影响平民保护点的安全事件采取国家问责措施。8 月 28 日至 11 月 30 日，南苏丹特派团拘留所拘留了朱巴、本提乌和马拉卡勒地点内涉嫌严重安全事件的 126 人。南苏丹特派团通过支持部署在本提乌和马拉卡勒的两个流动法庭，进一步便利了对 28 名个人的审判。法庭宣判 11 人有罪，刑期从 8 个月到 7 年不等。在朱巴，南苏丹特派团还协助开展调查，并在确认指控后移送或移交了 5 名嫌疑人。此外，继 11 月 21 日至 23 日本提乌平民保护点发生骚乱后，特派团拘留了 8 名涉嫌参与该事件的人。南苏丹特派团正在进行调查。

43. 为了推进我关于南苏丹平民保护点的未来规划的报告(S/2019/741)中提出的建议，南苏丹特派团正在与营地管理机构和非政府组织服务提供商协调，制定逐个地点的行动计划，支持向基于脆弱性的援助过渡，在境内流离失所者和当地社区之间更平等地提供服务，以及在平民保护点内外社区之间建立信任与和解。

44. 在保护点以外，南苏丹特派团继续将活动重点放在对局势的把握上，并将存在辐射到更广泛和更偏远的地点，目的是预防、威慑和减少特别是热点的暴力行为，并在回返地区建立信任。在本报告所述期间，共进行了 11 089 次巡逻(短期和长期巡逻，建立信心和信任，动态空中巡逻和步行巡逻)，以建立信任，并加强回返地点的社区参与。10 月 29 日，我的负责南苏丹问题特别代表访问了本提乌和科赫，讨论和平进程的社区经验，了解返回家园的意图和考虑。在科赫，我的特别代表与德国驻南苏丹大使一道，会见了南苏丹特派团和联合国国家工作队最近设立的和解、稳定和复原力信托基金的首批受援方组织，该基金支持解决冲突的根本原因、为和平提供社会经济激励的社区方案。

45. 与此同时，南苏丹特派团与人道主义工作者密切合作，为回返提供支持。例如，南苏丹特派团和合作伙伴协助 42 名境内流离失所者(包括 24 名女性)从博尔的平民保护点自愿返回新凡加克、本提乌和 Tonga，协助 21 名境内流离失所者(包括 10 名女性)从朱巴 3 号平民保护点自愿返回马拉卡勒。这项工作包括提供南苏丹特派团部队保护、用品以及事先与地方当局和社区接触和协调，以支持重返社会。在朱巴，南苏丹特派团和合作伙伴制定了一项计划，协助表示打算返回的境内流离失所者。此外，南苏丹特派团还支持莱尔地方当局加强能力，以支持团结州南部的回返和重返社会。

46. 特派团与合作伙伴合作，包括通过为无国界兽医组织提供支持，倡导采取干预措施，满足弱势社区的需求，在伦拜克分发了 300 台牛犁，并培训 600 名妇女使用这些牛犁，以实现生计多样化。南苏丹特派团和合作伙伴还在伦拜克进行了 9 次实地评估，制定流离失所社区的解决方案，促使向 7 000 多名流离失所者提供基本服务。特派团还制定了解决办法，使流离失所者能够返回其在特拉克卡的家园，包括通过南苏丹特派团战术巡逻加强安全。

法治与追责

47. 为了增加在平民保护点之外诉诸司法的机会，南苏丹特派团与联合国开发计划署(开发署)一道，继续与国家司法部门官员、开发署和民间社会接触，以协调在诉诸司法机会仍然有限的地区支持建立由国家司法部门官员和调查员组成的流动法院。在这些努力中，本提乌流动法院审理了 6 起案件，其中包括发生在平民保护点外的两起强奸案件。南苏丹特派团和开发署协助向伦拜克部署为期一个月的国家司法官员。伦拜克流动法庭处理了积压的严重案件，包括谋杀、强奸和武装抢劫。高等法院和县法院审理了涉及 113 名嫌疑人的共计 85 起案件，导致 51 人被定罪和监禁，刑期从五个月到十年不等。已经编写了一份关于伦拜克的事后报告，以支持今后规划流动法院，包括派往延比奥和国家司法机构选定的其他地点的流动法院。

48. 在朱巴，南苏丹特派团支持国家监狱当局整修并启用一所少年管教所，于 11 月 6 日开始运作。业务计划包括确定审判约 70 起少年案件的优先次序、举办一次关于业务手册的验证讲习班以及关于少年司法的有针对性的培训方案。

49. 为了改善国家司法伙伴之间的协调，司法部和内政部请求南苏丹特派团提供支持，以规划国家警察和检察官的综合培训方案。南苏丹特派团与南苏丹国家警察局在全国各地的 41 个警察局部分合地办公，在性暴力和性别暴力调查、人权宣传和社区警务技术方面提供技术支持。

50. 为了促进对与冲突有关的罪行的追责，南苏丹特派团协助与主要政府机构、司法机构和民间社会成员就将国际罪行纳入南苏丹国家法律框架的拟议修正案进行公开协商。协商产生了一系列具体建议，以指导独立的国际犯罪法案的起草工作。

51. 南苏丹特派团继续为南苏丹人民国防军军事司法局举办关于促进对与冲突有关的性暴力的问责的培训方案。培训方案包括关于将国际犯罪和最佳做法纳入本国法律的重要性的重点内容。南苏丹特派团还协调了红十字国际委员会领导的为期两天的国际人道主义法讲习班。与会者包括南苏丹人民国防军军事司法局和国家安全局的法律顾问，旨在确定维护国际人道主义法保护的实际措施。

52. 南苏丹特派团继续向土地和有形基础设施常设专门委员会提供国家土地政策草案方面的技术援助，以加强对社区和妇女土地权的保护，促进透明的土地治理，并支持流离失所社区重新维护其土地权利。南苏丹特派团与联合国教育、科学及文化组织合作，向信息获取委员会提供技术援助，以制定一项三年战略计划，该计划于 9 月 27 日启动，目的是提高透明度，支持公共机构履行 2013 年《获取信息权利法》规定的报告义务。

B. 监测和调查侵犯人权情况

53. 南苏丹特派团记录了总共 140 起对人权和保护状况产生负面影响的事件，包括任意杀戮、绑架、与冲突有关的性虐待、任意逮捕和羁押(包括代理羁押)、酷刑和虐待、强迫征兵以及抢掠和破坏平民财产。这些事件导致 133 名平民死亡，119 人受伤。其中 47 起事件是社区民兵和武装分子所为；31 起是南苏丹人民国防军所为；27 起是亲马沙尔的苏人解反对派所为；11 起是民族拯救阵线及其附属武装分子所为；5 起是全国人民联盟部队所为；4 起是国家安全局所为；3 起是南苏丹国家警察局所为；3 起归因于南苏丹人民国防军与民族拯救阵线之间的冲突；2 起归因于亲马沙尔的苏人解反对派与白军民兵分子之间的冲突。其余 8 起事件的归因仍在核实中。

54. 与 2018 年同期相比，与冲突有关的侵害和虐待行为总体减少：通常的冲突当事方造成的平民伤亡减少了 69%，而社区民兵和武装分子造成的平民伤亡减少了 15%。与整个 2019 年的趋势一样，在本报告所述期间记录的平民伤亡中，大多数(81%)是社区民兵和武装分子造成的(105 人死亡，99 人受伤)。

55. 对这些和其他严重侵犯和践踏人权的行为缺乏问责，仍然是南苏丹人权状况的特点。这方面一个明显的例子是，南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处的一份联合公开报告指认对 2018 年 4 月至 5 月期间在团结州南部犯下可能构成战争罪的严重侵犯行为负有最大责任的三个人之一再次获得政治任命。

56. 在实施《重振协议》的背景下，南苏丹特派团与联合国各实体和保护问题群组合作，在全国 22 个地点监测与驻扎营地相邻的平民地区的人权和保护问题。在这其中的许多地点，武装分子的涌入给本来已捉襟见肘的社区资源造成了严重的压力，进一步限制了获得基本资源的机会，在一些地点随之出现关于性暴力和因强迫征兵而绑架的报告。特派团持续与相关军事当局接触，以解决这些关切问题，并敦促他们遵守国际人权法和人道主义法规定的义务。

57. 南苏丹特派团继续收到关于审查、骚扰以及任意逮捕和拘留表达对政府的批评或异议意见的记者、活动家和其他平民的报告，在国家安全局和州一级情况尤甚。这包括在朱巴的一次有针对性的行动中对 12 名被认为批评地方政府的戈格里亚勒青年的任意逮捕、拘留和虐待。

58. 死刑的使用仍然令人关切，特别是由于司法系统完全遵守公平审判保障措施的能力有限。在本报告所述期间，朱巴(2 次)和瓦乌(2 次)的监狱至少执行了 4 次死刑，使 2019 年执行死刑的人数达到 13 人。南苏丹特派团继续向法律援助提供者提供协助，协助为青少年和其他死囚辩护。南苏丹特派团还继续倡导采取措施避免使用死刑，包括通过事实上和法律上的暂停适用死刑，并向代表死囚区少年和其他被告出庭的法律援助提供者提供支助。

59. 州当局拒绝提供准入继续阻碍人权监测和调查，在这方面记录了 7 起事件。此外，南苏丹特派团继续面临被完全拒绝进入朱巴中央监狱的问题，使人权干事无法监测被拘留者的状况，包括据信被判死刑的 180 多名囚犯的状况。

60. 9 月，南苏丹特派团支持南苏丹人权委员会制定一项方案，以监测和记录南苏丹国家警察局、国家安全局和南苏丹人民国防军拘留设施中的侵犯人权行为。这一方案将使国家人权监测员能够向政府和国际伙伴报告人权关切问题，以便采取行动。

儿童与武装冲突

61. 受武装冲突影响的儿童仍然令人关切，特别是在加扎勒河大区，南苏丹联合阵线/军队在该大区与南苏丹人民国防军发生冲突，加剧了紧张局势，使儿童权利更容易遭到侵犯。

62. 武装冲突中的儿童问题联合国国家监测和报告任务组核实了 44 起针对 44 名儿童(37 名男童和 7 名女童)的严重侵犯行为，包括在 37 起侵犯行为中受招募和使用影响的 37 名儿童(33 名男童和 4 名女童)、5 起侵犯行为中被杀害或致残的 5 名儿童(4 名男童和 1 名女童)以及强奸和绑架的受害者各一名女童。任务组还核实了 2 起将学校用于军事目的的事件，这些事件估计影响到 642 名儿童(332 名男

童和 310 名女童)。加扎勒河大区共发生了 35 起侵犯行为，赤道大区发生了 9 起侵犯行为。

63. 苏人解反对派被认为是侵害 38 名儿童(33 名男童和 5 名女童)的共计 38 起侵犯行为的主要肇事者。在瓦乌的 Ngo Alima 营地苏人解反对派部队中查出约 32 名受招募和使用影响的儿童。3 名男童在南苏丹联合阵线/军队和南苏丹人民国防军的交火中伤亡，2 名儿童(1 名男童和 1 名女童)因战争遗留爆炸物而伤亡；侵害 1 名女童的 1 起侵犯行为系南苏丹人民国防军所为。

64. 南苏丹特派团和联合国儿童基金会继续支持南苏丹解除武装、复员和重返社会国家委员会和冲突各方监测与武装部队和团体有关联的儿童。9 月 17 日，联合核查委员会从乌韦勒的南苏丹联合阵线/军队中释放了 21 名男童。这些儿童是 8 月中旬在南苏丹人民国防军和南苏丹联合阵线/军队之间的冲突中被南苏丹人民国防军从南苏丹联合阵线/军队抓来的。此外，南苏丹特派团说服南苏丹人民国防军，让西加扎勒河州南苏丹人民国防军腾空其占领的 4 所学校和 3 个保健设施。

65. 联合核查委员会访问了位于乌韦勒、瓦乌和延比奥的 5 个南苏丹人民国防军军事基地和 4 个苏人解反对派基地。在瓦乌，国家监测和报告任务组支持南苏丹解除武装、复员和重返社会方案国家委员会登记瓦乌 Ngo Alima 营地与亲马沙尔南苏丹人民国防军反对派部队有关联的儿童。

66. 为 286 名政府安全部队成员(274 名男性和 12 名女性)、320 名苏人解反对派部队成员(285 名男性和 35 名女性)、119 名社区成员(65 名男性和 54 名女性)和 15 名政府官员(13 名男性和 2 名女性)提供了儿童保护能力建设培训。南苏丹特派团还通过儿童保护上岗和主流化活动，为 788 名联合国人员(648 名男性和 140 名女性)提供了培训。此外，南苏丹特派团为 1 931 名社区成员(1 344 名男性和 587 名女性)、1 149 名政府安全部队成员(1 013 名男性和 136 名女性)、690 名苏人解反对派部队成员(656 名男性和 34 名女性)、110 名南苏丹反对派联盟人员(均为男性)和 61 名政府官员(48 名男性和 13 名女性)开展了儿童保护提高认识和宣传活动。

与冲突有关的性暴力

67. 尽管政治暴力总体减少，但在本报告所述期间，冲突各方继续在冲突期间施行性暴力。南苏丹特派团核实了 8 起此类事件，涉及 11 名受害者(包括 5 名女童)，其中大多数事件发生在中赤道州和西加扎勒河州。幸存者遭到强奸(7 人)、轮奸(1 人)、强奸未遂(1 人)和强迫裸体(1 人)。这些事件的肇事方分别是：亲马沙尔的苏丹人民解放军反对派(3 起事件)、南苏丹人民国防军(2 起事件)、国家安全局(1 起事件)。编写本报告时，有两起案件的肇事方尚未确定。此外，南苏丹特派团记录了本报告所述期间之前发生的 15 起事件，涉及 18 名女性幸存者(包括 6 名女童)和 4 名男子。其中 11 起事件的肇事方为南苏丹人民国防军，4 起案件仍在核实中。

68. 特派团继续与南苏丹人民国防军和亲马沙尔的苏丹人民解放军反对派合作培训他们的部队，这是落实他们为解决与冲突有关性暴力问题各自行动计划的一项工作。在本报告所述期间共开展了 5 次此类培训，其中南苏丹人民国防军 3 次，

苏丹人民解放军反对派 2 次。206 名参加培训人员在培训后签署了禁止此类暴力问题承诺。11 月 19 日，南苏丹国家警察局行动计划启动，承诺南苏丹国家警察局在三年内采取有针对性的行动，杜绝警察在冲突中施行性暴力。这是我关于与冲突有关的性暴力问题年度报告(S/2019/280)附件所列冲突当事方在南苏丹特派团的支持下于 2019 年推出的第三个行动计划，表明加强与此类暴力的预防和问责措施的势头正劲。

69. 南苏丹特派团和联合国国家工作队协助执行马沙尔先生于 2019 年 7 月发布的一项指挥令，释放被关押在西赤道州苏丹人民解放军反对派据点的妇女和女童。但与相关指挥官的接触进展甚微。尽管如此，但据报还是有几个人被临时释放。南苏丹特派团继续就此问题与马沙尔先生接触，并努力加强这些妇女和女童原籍地区的服务，便于她们获释后能获得基本服务。

70. 值得注意的是，特派团 2019 年 7 月发布的关于中赤道州侵犯和践踏人权行为的公开报告中指控一些性暴力行为是民族拯救阵线所为。民族拯救阵线领导层承诺调查归咎于该团体的所有性暴力指控。

C. 为运送人道主义援助创造有利条件

71. 南苏丹特派团继续支持人道主义伙伴在受冲突影响地区开展活动。在本报告所述期间，南苏丹特派团在全国各地政府控制区和苏人解反对派控制区为支持运送援助或保护人道主义工作者进行了 241 次长途巡逻和 2 273 次短途巡逻。

72. 南苏丹特派团为 378 次综合任务提供了部队保护，使相关人员能够进入高风险地区。特派团还对车队开展了 15 次部队保护巡逻，包括为非政府组织提供短期巡逻。

73. 地雷行动处在上尼罗大区的马班和团结州路博卡纳的科卡尔境内流离失所者营地启动了排查清理活动。该处向中赤道州库鲁奇和卡约凯吉的人道主义评估工作提供了支持，包括支持建立一个潜在的人道主义中心。在本报告所述期间，该处部署了 25 个排雷小队，排查清理了 305 967 平方米土地，移除销毁了 2 478 件爆炸物和 104 214 发小武器弹药。

D. 支持执行《重振协议》及和平进程

74. 我的特别代表及其副手为支持和平进程积极进行斡旋，与政府和反对派高级官员、传统领导人、联合国会员国以及非洲联盟和伊加特的代表接触，推动和平进程。10 月 20 日，我的特别代表在安全理事会代表团访问朱巴期间向其通报了情况。10 月 25 日和 26 日，我的特别代表参加了在吉布提举行的南苏丹特使会议，评估《重振协议》执行情况，并在 11 月 12 日最后期限临近时审议尚未完成的任务。11 月 10 日，在同意延长过渡前时期之后，我的特别代表在亚的斯亚贝巴伊加特部长理事会第 69 次特别会议上发表讲话，强调需要各方在今后 100 天内紧急解决的关键领域。11 月 14 日，我的特别代表向非洲联盟和平与安全理事会通报了情况。非洲联盟随后发表公报，重申支持和平进程。

75. 南苏丹特派团部署了技术专长，支持防务和安全问题战略审查委员会制订安全部门改革政策框架，并继续支持《重振协议》其他机制，包括停火和过渡期安全安排监测和核查机制。南苏丹特派团与全国过渡前委员会、重组后的联合监测和评价委员会及伊加特协调，推动了各种论坛，以拓宽政治空间，使公众能够就和平进程进行对话。在朱巴举行的三次基层论坛汇聚了南苏丹各地行动方，与国家领导人进行对话，使基层能够参与和平进程，并加强国家以下各级和国家领导层之间的联系。联合国南苏丹特派团还开展了“共建持久和平”倡议等社区外联运动，在数千名社区成员的参与下，将国家领导人带入社区，提高民众对《重振协议》及其执行情况的认识。

76. 南苏丹特派团与开发署合作，与所有政党和集团的高级领导人举行了第二次政党论坛，旨在拓展政治空间和政党间对话，包括培养向选举过渡的长期视角以及政党在这一进程中的作用。此外，南苏丹特派团率先在米拉亚电台举行了每周一次的政治圆桌会议，以加强外联及审议与和平进程有关的关键问题。

妇女与和平与安全

77. 南苏丹特派团继续与妇女团体和妇女组织接触，促进她们参与执行《重振协议》。11 月 9 日，我的特别代表会见了妇女团体和民间社会，听取他们对《解决南苏丹共和国冲突重振协议》执行情况和延长 100 天以及需要通过斡旋支持和宣传的妇女和平与安全优先事项的看法。各方商定，南苏丹特派团将继续努力扩大公民和政治空间，使妇女更多有意义地参与其中。

78. 尽管有 35%的配额，但妇女在正式执行和监测机制中的参与率仍然很低。只有两个机制，即停火和过渡期安全安排监测和核查机制和重组后的联合监测和评价委员会达到了 35%的配额，国家机构成员中女性成员仅占 18%。[1]

79. 南苏丹特派团通过三个不同进程积极支持妇女参与国家以下一级的和平与公共决策；动员和支持民间社会的女领导人讨论和制定实现配额的行动计划；促进妇女团体(包括公共行政领域的妇女团体)之间的对话与讨论；以及支持妇女团体和关键决策者之间的对话。举办了两次妇女对妇女讲习班，瓦乌和伦拜克的 100 多名女领导人参加了讲习班，讨论通过哪些机制增加女性公职人员人数。

六. 特派团人员配置、部署情况以及行为与纪律

80. 截至 11 月 26 日，南苏丹特派团文职人员人数为 2 672 人，其中包括 888 名国际工作人员(含 242 名女性，即 27.3%)、1 388 名本国工作人员(含 196 名女性，即 14%)和 396 名联合国志愿人员(含 156 名女性，即 39.4%)。

81. 警察总数为 1 829 人(核定警力 2 101 人)，其中包括 601 名单派警察(含 187 名女警，即 31%)、1 150 名建制警察部队人员(含 218 名女警，即 19%)和 78 名惩戒干事(含 20 名女惩戒干事，即 26%)。

---

[1] 从和平行动部妇女与和平与安全指标中跟踪获取的数据，2019 年 10 月。

82. 在核定的 17 000 名部队人员中，包括至多 4 000 人的区域保护部队，南苏丹特派团的兵力为 14 944 名军事人员：235 名军事联络官(含 42 名女联络官，即 18%)、431 名军事参谋(含 72 名女参谋，即 17%)和 14 278 名军事特遣队人员(含 576 名女性，即 4%)。

83. 根据联合国三管齐下战略，南苏丹特派团继续开展预防、执法和补救行动。特派团与国家防止性剥削和性虐待工作队合作，提高当地居民对防止性剥削和性虐待的认识，并通过联合风险评估、全系统推出性剥削和性虐待事件报告表和传播信息材料，改进报告机制。南苏丹特派团还培训了社区投诉机制协调人，为社区成员举办了宣传会议，惠及 2 263 个合作伙伴和利益攸关方。

84. 共有 2 074 名南苏丹特派团及其附属人员接受了关于联合国行为标准和对性剥削和性虐待实行零容忍政策的培训。此外，南苏丹特派团与联合国刑警组织性别问题协调人和妇女网络以及联合国志愿人员合作，组织了关于性骚扰及其驱动因素的讲习班和重点小组讨论，以更好地解决这类问题。

85. 在本报告所述期间共收到 27 项指控，其中包括 2 项与性剥削和性虐待有关的指控，并按照现行程序进行了适当处理。

七. 违反部队地位协定情况

86. 南苏丹特派团记录了 74 起违反部队地位协定事件，而前一报告所述期间为 53 起。

87. 南苏丹特派团继续就畅通无阻的通行问题与政府接触，记录了 41 起行动受限事件，这些事件妨碍了特派团保护平民、支持提供人道主义援助和监测侵犯人权行为的能力。例如，由于南苏丹人民国防军正在北加扎勒河州地区对南苏丹联合阵线/军队发动军事行动，因此，南苏丹特派团对该地区的巡逻仍然受限。

88. 特别令人关切的是，在东赤道州的尼穆莱边界，南苏丹特派团的口粮和燃料进口被不当延误、不给免税，在西加扎勒河州的瓦乌，南苏丹特派团的燃料和口粮承包商的行动受限以及被征收税费。尽管南苏丹特派团与政府进行了接触，但这些问题尚未解决。此外，违规行为继续影响南苏丹特派团和相关人员顺利进入南苏丹。

89. 2014 年被捕的 2 名工作人员仍然下落不明。尽管南苏丹特派团经常向政府提出请求，但政府既不允许特派团探视这两名工作人员，也不提供信息说明他们的处境。南苏丹特派团记录了政府逮捕和羁押的 9 起案件，涉及 13 名人员(11 名本国工作人员和 2 名国际工作人员)。所有人均已获释。

90. 南苏丹特派团记录了 3 起涉及苏丹人民解放军反对派干扰特派团监测人权状况和保护平民能力的事件。

91. 特派团继续通过普通照会和定期接触方式向政府通报违规行为。特派团还继续每月将一份事件汇总交给政府。

八. 军事部分的业绩评价

92. 在本报告所述期间，南苏丹特派团评估了特派团部署的 33 个军事单位中的 7 个单位：2 个工兵单位、1 个航空单位、1 个二级医院、1 个宪兵部队、1 个海军陆战队部队和 1 个步兵营。评估发现，所有这 7 个单位都高于平均水平。尽管评级良好，但仍发现了明显的不足之处，包括：由于射击场稀缺和训练弹药不足而缺乏实战射击练习，住宿低于联合国标准，军械库缺乏高空保护以及紧急避难所的形状不当。部队总部正在努力改善特遣队射击场的安排，并让地面指挥官为军械库建立高空保护，以及在特遣队地区内准备加固的紧急避难所。此外，部队总部侧重于提高部队在保护平民、伤员后送、接战规则、军民合作、互操作性审查和落实行动计划概念等关键领域的效力，以应对在执行特派团任务方面遇到的挑战。

九. 意见和建议

93. 我欢迎约穆塞韦尼先生和阿卜杜勒·法塔赫·阿卜杜勒拉赫曼·布尔汉中将通过参与促成了基尔先生和马沙尔先生之间的对话。我鼓励他们以《解决南苏丹共和国冲突重振协议》担保人的身份继续参与，并通过即将建立的监测关键任务进展情况的三方机制等方式向签署方提供指导。我还欢迎非洲联盟和伊加特努力在对话和共识基础上制定前进方向，同时欢迎他们继续与各方接触。我呼吁国际社会以及南苏丹合作伙伴和利益攸关方积极支持各方和伊加特所做的努力。我欢迎伊加特首脑会议决定改革该组织，确保该组织更加有章可循、重实效且可预测，我期待着与伊加特新领导层密切合作。

94. 虽然过渡预备期再次延期使得在 11 月 12 日之前几周内达到顶点的政治紧张局势有所缓和，但我对及时成立新的全国团结过渡政府所需的进展缺乏表示失望。我还极为关切地注意到，在执行余留关键任务方面的进展和清晰度仍然十分有限。

95. 在延长的 100 天时间内，最终决定其成败的将是各方的政治意愿。各方需要向前迈进，完成余留任务，建立南苏丹迫切需要的信心和信任。因此，根据商定的基准衡量进展至关重要。考虑到已进入节日期间，重要的是利用任何机会在未来几周内推进实施《重振协议》，以保持势头。

96. 各方需要在过渡安全安排方面紧急取得进展，以确保在组建过渡政府前有充足时间完成此项安排。我对有关士兵由于缺乏资源而离开营地的报道表示严重关切，并请各方紧急处理这一问题。此外，必须采取措施防止和威慑针对平民的暴力行为，包括强迫征兵、性暴力和性别暴力以及非法占用民房。

97. 我鼓励各方继续对话，解决国家及其边界问题，这对实现持久和平至关重要。各方必须重视谈判、妥协和政治解决进程。为此，我呼吁各方商定明确的进程和机制，本着和平与妥协的精神开拓前进道路。

98. 我关切地注意到妇女参与执行《重振协议》及其机构的比例很低且参差不齐。因此，我重申支持各方和民间社会帮助促进妇女参与有效执行《协议》和相关政治进程，包括参与治理机构。

99. 我赞扬政府宣布额外拨出 4 000 万美元用于实施，并促请政府尽快拨款。但最重要的是在资源分配和使用方面需要透明和问责。可通过建立一个独立、透明的机制促进监督来实现这一点。最终，这些步骤将展现政治意愿、问责和建立信心，从而加强国际支持。

100. 我关切地注意到，尽管安全理事会发出呼吁，但马沙尔先生的地位问题尚未得到解决。我鼓励政府给他签发护照。我还呼吁伊加特取消妨碍马沙尔先生行动自由的所有旅行限制。这是加强信任和消除领导人之间持续面对面对话障碍的关键。

101. 我继续呼吁所有各方防范和解决令人无法接受的大量与冲突有关的性暴力事件，鼓励苏丹人民解放军反对派继续与联合国密切合作，解决苏丹人民解放军反对派基地的妇女和女童状况，追究违反国际人道主义法以及侵犯和践踏人权行为的责任人的责任。

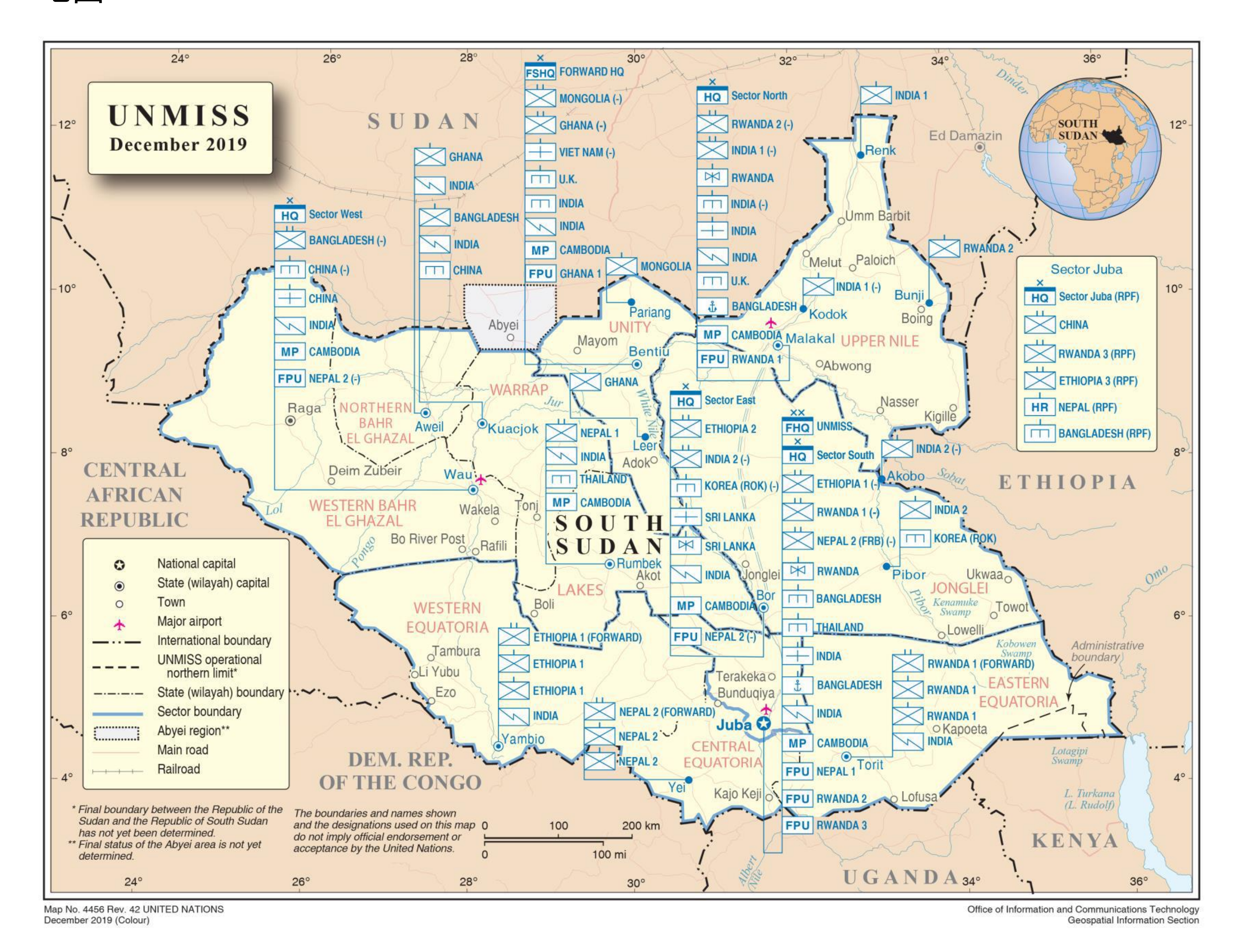
102. 必须强调，停火是和平进程的一项根本成就。随着领导人向前迈进，维持停火必须仍然至关重要，领导人有责任维持停火。但我确实对中赤道州和西赤道州政府、反对派和非签署方之间持续不断的冲突及其对平民的有害影响表示关切。通过持续对话达成政治解决是唯一的前进道路，必须将这些离群者纳入这一进程。

103. 联合国随时准备通过这一进程继续支持各方，以确保能够完成尚未完成的任务。

104. 随着联合国和国际社会向前迈进，严峻的人道主义局势继续反映出需要和平。虽然取得了进展，但南苏丹人的困境依然严峻。有 720 万人需要帮助，140 万人在境内流离失所，220 万难民逃到了邻国，人民的利益必须是联合国和国际社会关注的重点。全国各地的洪水严重影响了农作物和牲畜生产，大片耕地被毁，使艰难处境雪上加霜。我敦促各方在推进各项工作，包括在制定支持流离失所者和弱势群体的解决方案时，将人民的利益放在首位。

105. 最后，我要衷心感谢南苏丹特派团人员以及我的特别代表戴维 • 希勒，感谢他们在保护平民、协助提供人道主义援助、维护人权和支持南苏丹和平进程方面所做的不懈努力。我感谢部队和警察派遣国提供的支持。我还感谢联合国国家工作队和人道主义合作伙伴在全国各地提供了至关重要的救命援助，毫不畏惧最近影响该国大部分地区的洪水等挑战。我还感谢重组后的联合监测和评价委员会和停火和过渡期安全安排监测和核查机制的持续努力。

地图


UNMISS
December 2019
SUDAN
SOUTH SUDAN
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
DEM. REP. OF THE CONGO
ETHIOPIA
KENYA
UGANDA
Sector West
Sector North
Sector East
Sector South
Sector Juba
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
* Final boundary between the Republic of the Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4456 Rev. 42 UNITED NATIONS
December 2019 (Colour)
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section